

# 第3章 計画の基本理念等

## I 基本理念

次代を担う子どもたちが、地域において、人と人とのふれあいや支え合い、助け合いのなかで、個性豊かにのびのびと健やかにはぐくまれ、子どもたちの生き生きとした笑顔や歓声に包まれた地域社会の構築をめざすため、「函館市子ども・子育て支援事業計画」の基本理念を次のように定めます。

### 「すべての子どもたちが輝き ひかりにあふれるまち はこだて」

子どもたちはもちろん、子育て家庭を地域において温かく見守り、支えていくなかで、子どもたちが健やかに成長し、生き生きと「ひかり」輝くことは、市民の願いです。

子どもたちの輝きは、家庭や地域の輝きへとつながり、やがては、市民一人ひとりが喜びに満ちあふれ、生き生きと「ひかり」輝いていく、そんな「ひかり」にあふれるまち「はこだて」をめざします。

## II 基本的な視点（8つの視点）

この計画における各施策の方向と事業の実施については、次の8つの基本的な視点のもとに取り組みます。

### 1 子どもの視点

子育て支援サービスの対象のほとんどが子ども自身であることから、「函館市子ども条例」の理念に基づき、子どもの幸せを第一に考え、子どもの利益が最大限に尊重されるよう配慮し、子どもの視点に立った取組みを進めていきます。

### 2 次代の親の育成という視点

子どもは、次代の親となるという認識のもとに、豊かな人間性を形成し、自立し家庭を持つことができるよう、中・長期的な視点に立った取組みを進めていきます。

### 3 すべての子どもと家庭への支援の視点

障がい、疾病、虐待、貧困など支援の必要な子どもや家庭を含め、すべての子どもと家庭への支援という視点に立った取組みを進めていきます。

#### 4 地域社会全体で支援する視点

子育ての基本は家庭にあります。子どもは、地域社会の一員でもあることから、子どもを心身ともに健やかに育てるためには、家庭はもとより、地域、学校、企業、行政をはじめ地域社会全体が、地域の様々な社会資源を活用し、それぞれの役割を担いながら、連携を図ることが必要であり、子育てを地域社会全体で支援する視点に立った取組みを進めていきます。

#### 5 サービス利用者の視点

多様化する子育て支援サービスのニーズに対応するため、子育て支援サービスの質を評価し、向上させていくという視点から、人材の資質の向上を図り、情報公開やサービス評価などの取組みを進めるほか、適切な情報提供を推進するなど、質の高い、多様な子育て支援サービスを提供するために、サービス利用者の視点に立った取組みを進めていきます。

#### 6 仕事と生活の調和の実現の視点

「ワーク・ライフ・バランス」を実現するために、子育ては、男女が協力し合うことが必要であり、また、働き方の見直しには、企業等の理解と協力が不可欠であることから、仕事と生活の調和の実現の視点に立った取組みを進めていきます。

#### 7 結婚・妊娠・出産・育児の切れ目のない支援の視点

少子化の進行は、若年層の転出や未婚化・晩婚化、子育て中に孤立感や負担感が大きく、第2子以降をもうけないことなど、様々な要因が複雑に絡み合っており、安心して子どもを生ま育てやすい環境の整備をし、様々な取組みをきめ細かに長期的に行っていく必要があります。

多様な働き方や生き方に合わせて、子育て等に係る必要な支援を受けることができるとともに、すべての子どもが健やかに成長することができるよう、結婚・妊娠・出産・育児の切れ目のない支援の視点に立った取組みを進めていきます。

#### 8 地域特性の視点

本市では、人口構造や産業構造、社会資源の状況等に地域での差異があることから、地域の実情に応じて、その特性を生かした事業展開を図るなど、地域特性の視点に立った取組みを進めていきます。

### Ⅲ 施策の方向（9項目）

この計画の基本理念の実現に向けて、次の9つの施策の方向を掲げ、総合的な施策の展開を図ります。

#### 1 地域における子育て支援

すべての子育て家庭への支援を行う観点から、地域における様々な子育て支援サービスの充実を図ります。保育サービスについては、子どもの最善の利益を考えるとともに、利用者の生活実態や意向を十分に踏まえ、サービスの提供体制を整備します。

また、子育て家庭が必要とする情報の提供や地域における子育て支援サービス等のネットワークの形成を促進します。

さらに、地域社会における児童数の減少は、遊びを通じての友だち関係の形成のほか、児童の自主性や社会性の発達などに大きな影響があると考えられることから、地域において児童が自主的に参加し、自由に遊べ、安全に過ごすことができる放課後や週末等の居場所づくりを推進します。

これらの取組みについて、より効果的な展開を図るため、必要に応じて、地域住民の協力を得ながら推進します。

#### 2 母子の健康確保と増進

母子保健は、人が生涯を通じて健康な生活を送るための第一歩であり、次代を担う子どもたちが健やかに生まれ、育つことができる基礎でもあることから、安心して妊娠・出産・子育てができる環境の整備を推進します。

また、食を通じた豊かな人間性の形成や家族関係づくりによる心身の健全育成のほか、学童期・思春期から成人期に向けた保健対策の充実や小児医療の充実に取り組みます。

#### 3 子どもの健やかな成長のための教育環境の整備

次代の親となる子どもが、豊かな人間性を形成し、自立した大人になるため、男女が協力して家庭を築くことや子どもを生み育てることの意義など、子どもの健やかな成長を促す教育・広報・啓発に取り組みます。

また、子どもが個性豊かに「生きる力」を伸ばすことができるような教育環境等の整備を推進します。

さらには、地域社会全体で子どもを育てるために、家庭や地域の教育力の向上を図るとともに、子どもを取り巻く有害環境対策を推進します。

#### 4 子育てを支援する生活環境の整備

子育て家庭が安心して快適に暮らすことができるよう、良質な住宅の提供や安心して外出できる環境の整備など、子育てに配慮したまちづくりを推進します。

また、子どもを交通事故や犯罪等の被害から守るために関係機関と連携した活動を推進します。

## 5 仕事と生活の調和の実現

仕事と生活の調和の実現に向けて、国、道、企業、労働者団体および子育て支援団体などと相互に密接に連携しながら、創意工夫するなかで、ライフステージの各段階に応じ、地域の実情に即した取組みを推進します。

また、関係法令制度等の周知・啓発はもとより、保育サービス等の充実により、仕事と子育ての両立のための基盤整備を推進します。

## 6 児童虐待防止対策

虐待の背景は多岐にわたることから、児童虐待を防止し、すべての児童の健全な心身の成長、社会的自立を促していくために、発生予防から早期発見、早期対応など、児童虐待の防止対策等の充実を図ります。

## 7 障がいのある子どもの支援

障がいの原因となる疾病や事故の予防、早期発見・早期治療の推進はもとより、障がいのある子どもの健全な発達を支援するなど、障がいのある子どもに対する施策の充実を図り、身近な地域で安心して生活できる環境の整備を推進します。

## 8 ひとり親家庭の自立支援

ひとり親家庭については、子育てをしながら就労しなければならないなどといった理由により、経済的自立が難しい状況にあるなかで、ひとり親家庭の子どもの健全な育成を図るために、子育てや生活の支援策、就業支援策、経済的支援策、さらには養育費の確保対策に取り組めます。

## 9 子どもの貧困対策

子どもの貧困の背景には、世帯状況や生活環境、所得、雇用等の様々な要因が絡み合っており、子どもの発達の諸段階において、多くの機会格差が生じていることを踏まえ、子どもの現在および将来がその生まれ育った環境に左右されることなく、また世代を超えて貧困が連鎖することのないよう、必要な環境整備と教育の機会均等に努めます。

また、本計画の推進にあたっては、関係する機関、団体と連携を図るほか、市民等との協働によるまちづくりの視点を取り入れ、多様化する市民ニーズに適切に対応していきます。

さらに、厳しい財政状況下における効果的な推進に努めるとともに、常に進捗状況を把握して評価点検し、以後の各種施策への市民意見の反映などに努めるため、毎年、函館市子ども・子育て会議を開催するほか、「市政はこだて」やホームページなどにより、市民に情報を提供し、意見等の把握に努めて行きます。

# IV 施策の体系

施策の方向 (9項目)	推進施策 (25項目)	推進事業 (56項目)	
<b>基本理念</b> 「すべての子どもたちが輝き 未来にあふれるまち はこたて」	<b>施策の方向1</b> 地域における子育て支援	1 地域における子育て支援サービスの充実 2 保育サービスの充実 3 子育て支援のネットワークづくり 4 子どもの健全育成	(1) 家庭における子育て支援 (2) 施設における子育て支援 (3) 子育て相談、情報提供体制の充実 (1) 多様な保育ニーズへの対応 (2) 保育サービスの質の向上 (1) 子育て支援ネットワークづくりの促進 (2) 子育て支援情報の提供の充実 (3) 地域における子育て意識の啓発推進 (1) 子どもの居場所づくりの整備推進 (2) 少年非行、いじめ・不登校等に対する支援の推進
	<b>施策の方向2</b> 母子の健康確保と増進	1 妊産婦・乳幼児に関する切れ目のない保健対策の充実 2 学童期・思春期から成人期に向けた保健対策の充実 3 「食育」の推進 4 周産期・小児医療等の充実	(1) 健康診査、保健相談・指導の充実 (2) 母子保健の情報提供の充実 (1) 思春期保健に関する知識の普及促進 (2) 喫煙、飲酒、薬物に関する教育の推進 (3) 心のケアと相談体制の充実 (1) 食に関する学習機会、情報提供の充実 (1) 周産期・小児医療の確保・充実 (2) 小児慢性特定疾病対策の推進 (3) 不妊に悩む方に対する支援の充実
	<b>施策の方向3</b> 子どもの健やかな成長のための教育環境の整備	1 次代の親の育成 2 子どもの「生きる力」の育成に向けた学校の教育環境等の整備 3 家庭や地域の教育力の向上 4 子どもを取り巻く有害環境対策の推進	(1) 男女協力による家庭を築くことの意義の普及・啓発の推進 (2) 子どもを生み育てることの意義の普及・啓発の推進 (1) 確かな学力の向上 (2) 豊かな心の育成 (3) 健やかな体の育成 (4) 信頼される学校づくりの推進 (5) 幼児教育の充実 (1) 豊かなつながりの中での家庭教育の支援の充実 (2) 地域の教育力の向上 (1) 関係業界への自主的措置の促進 (2) 情報モラル教育の推進 (3) 情報リテラシーの向上
	<b>施策の方向4</b> 子育てを支援する生活環境の整備	1 良質な住宅の確保 2 安全な道路交通環境の整備 3 子どもの交通安全を確保するための活動の推進 4 安心して外出できる環境の整備 5 安全・安心なまちづくりの推進	(1) ファミリー向け賃貸住宅への居住支援 (1) 安全な道路交通環境の整備促進 (1) 交通安全教育の推進 (1) 公共施設のバリアフリー化の推進 (2) 子育てバリアフリー情報提供の充実 (1) 犯罪等の防止に配慮した環境の整備推進 (2) 子どもを犯罪等の被害から守るための活動の推進
	<b>施策の方向5</b> 仕事と生活の調和の実現	1 仕事と生活の調和の実現のための働き方の見直しの推進 2 仕事と子育ての両立のための基盤整備	(1) 仕事と生活の調和の実現に向けた広報・啓発活動の推進 (1) 多様な働き方に対応した子育て支援 (2) 育児休業制度等の普及・啓発の推進
	<b>施策の方向6</b> 児童虐待防止対策	1 児童虐待防止対策の充実	(1) 関係機関との連携等 (2) 発生予防、早期発見・早期対応等
	<b>施策の方向7</b> 障がいのある子どもの支援	1 障がいのある子どもに対する施策の充実	(1) 障がいの早期発見・早期療育の充実 (2) 一貫した総合的な障がいのある子どもに対する施策の推進 (3) 教育的支援の推進 (4) 保育所等における障がいのある子どもの保育等の推進
	<b>施策の方向8</b> ひとり親家庭の自立支援	1 ひとり親家庭の自立支援の推進	(1) 子育て・生活支援の充実 (2) 就業支援の充実 (3) 経済的支援の充実 (4) 情報提供および相談体制の充実
	<b>施策の方向9</b> 子どもの貧困対策	1 生活基盤の安定に向けた支援の充実 2 子どもの育ちと学びの支援の充実 3 相談支援の充実	(1) 世帯の生活基盤の確保に向けた支援 (2) 自立に向けた就労相談・支援の充実 (1) 乳幼児期の子どもの育ちと子育ての支援 (2) 子どもの学びの支援 (1) 相談支援体制の充実









SDGsは、持続可能な開発目標（Sustainable Development Goals）の略で、全ての国際連合加盟国が2030年までに取り組む行動計画として、17の分野別の目標と169項目の具体的な達成基準が掲げられ、我が国においても、2016年に「持続可能な開発目標実施指針」を策定し、国をあげて取組みを進めています。

本市では、個別行政分野における各種施策がSDGsの推進につながるものと考えており、本計画においてもSDGsの視点を取り入れ、各種施策を推進していきます。



本計画における施策の方向について、SDGsの視点から、特に関連する17の目標を次のように掲げました。

【本計画におけるSDGsの視点】

本計画における9項目の施策の方向	特に関連する17の目標
1 地域における子育て支援	
2 母子の健康確保と増進	
3 子どもの健やかな成長のための教育環境の整備	
4 子育てを支援する生活環境の整備	
5 仕事と生活の調和の実現	
6 児童虐待防止対策	
7 障がいのある子どもの支援	
8 ひとり親家庭の自立支援	
9 子どもの貧困対策	