

## 平成28年度 第3回 函館市恵山地域審議会会議録

開催日時	平成28年12月1日 木曜日 15時 4分～16時31分
開催場所	函館市恵山コミュニティセンター 集会室
内 容	<p>議 題</p> <p>1 新委員の紹介</p> <p>2 議題</p> <p>① 函館市恵山地域審議会の会長および副会長の選出について</p> <p>3 報告事項</p> <p>① 前回の意見等の集約結果と取組状況について</p> <p>4 地域振興全般に関する意見交換について</p> <p>5 その他</p> <p>① 函館市過疎地域自立促進市町村計画の変更について</p> <p>② 水産振興計画について</p> <p>③ 恵山福祉センターの休館について</p>
出席委員	<p>長田 征洋 委員 横手 義孝 委員 薦 秀子 委員 山口 イチ 委員</p> <p>渡部 春枝 委員 鳴瀬 道幸 委員 斉藤 勝昭 委員 東福 洲二 委員</p> <p>成田 力 委員 北村 優和 委員 笹田 陽 委員 及川 良子 委員</p> <p>伊勢 英男 委員 岸本 静香 委員 赤井 昭江 委員</p> <p style="text-align: right;">(計15名)</p>
欠席委員	<p>なし</p> <p style="text-align: right;">(計 0名)</p>
報道関係	北海道新聞社 1社1名
事務局 出席者 職氏名	<p>松塚 康輔 恵山支所長</p> <p>大野 孝悦 農林水産部水産課長</p> <p>田中 修一 恵山支所地域振興課長</p> <p>福士真沙子 農林水産部水産課主任主事</p> <p>吉村 純子 恵山支所市民福祉課長</p> <p>寺澤 輝義 恵山支所産業建設課長</p> <p>吉岡 司 恵山教育事務所長</p> <p>福井 正人 恵山病院事務長</p> <p>川村 恭規 恵山支所地域振興課主査</p> <p>伊藤 勝利 恵山支所地域振興課主査</p> <p>道永 幸樹 恵山支所地域振興課主任主事</p> <p>坪 直也 恵山支所地域振興課主任主事</p> <p>成田 勝純 恵山支所地域振興課主任主事</p> <p style="text-align: right;">(計13名)</p>

1 開 会（15時04分）	
田中課長	<p>本日は、ご多用のところ、ご出席をいただき、誠にありがとうございます。</p> <p>定刻となりましたので、平成28年度第3回函館市恵山地域審議会を、はじめさせていただきます。</p> <p>なお、本日の会議は、地域審議会の設置に関する規程第8条第5項の定めによりまして、公開とさせていただきます。</p> <p>今回は、恵山地域審議会の委員の改選後、最初の会議となります。</p> <p>開会にあたりまして、松塚支所長よりご挨拶がございます。</p>
2 支所長あいさつ	
松塚支所長	<p>皆さん、こんにちは。恵山支所長の松塚でございます。</p> <p>開会にあたりまして、一言ご挨拶を申し上げます。</p> <p>委員の皆様におかれましては、師走に入りお忙しい中、お集まりいただきまして、ありがとうございます。</p> <p>また、日頃から、地域振興をはじめ、市政運営に対しまして、ご理解とご協力を賜り、この場をお借りしてお礼申し上げます。</p> <p>本日の地域審議会は、平成28年12月1日から2年間の任期の委員の皆様によりまして、第1回目の地域審議会でございます。</p> <p>委員の皆様には、快く引き受けていただきまして、心からお礼申し上げます。</p> <p>今回の改選により、15名中6名が新任されており、また、女性が8名ということになりまして、女性の割合が地域審議会委員の過半数を超えることとなりました。</p> <p>また、合併当初からの審議会委員は、東福委員と及川委員の2名でございます。</p> <p>恵山地域は、平成16年12月の合併当時、人口4,504人でしたが、最新の国勢調査では、2,993人で高齢化率は47%となりました。</p> <p>人口や年齢構成を含め、恵山地域の置かれた現状は、毎年毎年変わっております。</p> <p>地域の代表という立場から、豊富な経験からの目線や、新しい感覚の目線などにより、恵山地域の振興発展に向けて、忌憚のないご意見やご提言を賜りますよう、お願い申し上げます、開会の挨拶とさせていただきます。</p> <p>どうぞ、よろしく願いいたします。</p>
3 委嘱状の交付・委員の紹介	
田中課長	<p>それでは、続きまして、委員の皆様には支所長から委嘱状の交付をさせていただきます。</p> <p>それでは、続きまして、委員の皆様には支所長から委嘱状の交付をさせていただきます。</p> <p>なお、交付の順番は名簿順とさせていただきます。</p>

	<p>それでは、その場にお立ちいただいて、支所長から受け取っていただくという形をとりたいと思いますので、よろしくお願いします。</p> <p>(松塚支所長から各委員へ委嘱状を交付)</p> <p>以上でございます。</p> <p>それでは、改めまして、委員の皆さまをご紹介させていただきたいと存じます。名簿順にご紹介させていただきます。</p> <p>(名簿順に委員氏名および選出団体を読み上げ紹介)</p> <p>続きまして、事務局の職員をご紹介いたします。</p> <p>(事務局等職員の紹介)</p> <p>また、本日審議会におきまして、農林水産部の職員が出席しておりますので、ご紹介します。</p> <p>(農林水産部職員の紹介)</p> <p>それでは、会議を進めて参りたいと存じます。</p> <p>議事の進行につきましては、地域審議会の設置に関する規程第8条第2項の規定によりまして、本審議会会長が会議の議長を務めることになっておりますが、会長が決まるまで、松塚支所長にお願いしたいと思っておりますが、皆様よろしいでしょうか。</p> <p>(「異議なし」の声)</p> <p>ありがとうございます。</p> <p>それでは、支所長、よろしくお願いします。</p>
<p>4 出席委員の報告</p>	
<p>松塚支所長</p>	<p>それでは、会長が決まるまでの間、進行を務めさせていただきますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>さっそくではありますが、会議次第の4出席委員の報告についてですが、本日の出席委員は15人中全員出席の15人となって、過半数を超えておりますので、地域審議会の設置に関する規程第8条第3項の規定により、会議は成立していることを、ご報告いたします。</p>

5 議 題	
松塚支所長	<p>次第の5議題に入らせていただきます。</p> <p><b>(1) 函館市恵山地域審議会の会長および副会長の選出について</b></p> <p>(1) 函館市恵山地域審議会の会長および副会長の選出について、事務局から説明させます。</p>
田中課長	<p>それではご説明させていただきます。</p> <p>地域審議会の設置に関する規程第7条第2項の規定に基づき、函館市恵山地域審議会の会長および副会長を選出するものでございます。</p> <p>選出にあたりましては、委員の互選により定めることになっております。</p> <p>以上でございます。</p>
松塚支所長	<p>ただ今、事務局から説明がありましたとおり、会長および副会長は委員の互選という規定となっておりますが、いかがいたしましょうか。</p>
長田委員	<p>事務局の方で、なにか素案を考えているのか。</p>
横手委員	<p>もう一つ、今事務局の一つの案と、もう一つ推薦という形もとれるのか。</p>
松塚支所長	<p>それは互選なので、この中で決めていただきます。</p>
横手委員	<p>それでちょっと私は進めて欲しいなど。</p>
松塚支所長	<p>今、事務局の案と推薦との話があり、最初に推薦ということで、どなたか会長・副会長の推薦がありましたら発言願います。</p>
鳴瀬委員	<p>会長には、委員歴の長い及川委員を推薦したい。</p>
横手委員	<p>会長に斉藤勝昭委員、副会長を及川良子委員にお願いしたい。</p>
斉藤委員	<p>前回から引き続き、会長を東福委員、副会長に岸本委員を推薦したい。</p>
松塚支所長	<p>そのほか、推薦はないでしょうか。</p> <p>ただ今、会長に斉藤委員、東福委員、及川委員の推薦がありましたが、本人の意向もありますので、3人の意見を確認し決定したいと思いますが、いかがでしょうか。</p> <p>(及川委員および斉藤委員固辞、東福委員承諾)</p>

松塚支所長	<p>本人の意向を踏まえまして、会長を東福委員にお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。</p> <p>(異議なしの声)</p>
松塚支所長	<p>続きまして、副会長ですが、及川委員と岸本委員の2名が挙がっていますが、いかがでしょうか。</p> <p>(岸本委員を推す声)</p>
松塚支所長	<p>岸本委員、よろしいでしょうか。</p> <p>(岸本委員承諾)</p>
松塚支所長	<p>ありがとうございました。</p> <p>本件につきましては、会長に東福洲二委員、副会長に岸本静香委員ということで決定されました。</p> <p>会長および副会長が選出されましたので、今後の会議の進行については、会長にお願いしたいと存じます。会長、副会長よろしくお願ひいたします。</p> <p>(東福会長、岸本副会長、それぞれ会長、副会長席に移動)</p>
東福会長	<p>皆様の推薦をいただきました東福でございます。</p> <p>大変恐縮しております。皆さま方のご支援・ご協力をいただきながら、この大役を務めさせていただきますので、よろしくお願ひいたします。</p> <p>なお、本日は、午後4時30分をめぐりに会議を進めて参りたいと思っておりますので、ご協力をお願ひいたします。</p>
岸本副会長	<p>副会長に選出されました岸本です。微力ながら会長の補佐を務めさせていただきますのでよろしくお願ひいたします。</p>
6 報告事項	

	<p><b>(1) 前回の意見等の集約結果と取組状況について</b></p> <p>東福会長 次に、次第の6報告事項(1)に入らせていただきます。 「前回の意見等の集約結果と取組状況について」事務局から説明させます。</p> <p>田中課長 (説明) 前回の意見等の集約結果と取組状況について <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">資料1</span></p> <p>東福会長 ただいまの説明について、ご質問・ご意見等ございませんか。</p> <p>(なしの声)</p> <p>東福会長 それでは、報告事項を終わらせていただきます。</p>
<p>7 地域振興全般に関する意見交換について</p>	
	<p>東福会長 次に、次第の7地域振興全般に関する意見交換に、入らせていただきます。 事務局から何か補足することはありますか。</p> <p>田中課長 補足説明させていただきます。 当意見交換に関しましては、今後の地域振興に関するご意見やご提言または、住民サービス等で、疑問に感じていること、不明な点などありましたら、お願いします。</p> <p>東福会長 ただいま、事務局から補足がありましたが、地域振興全般に関して、意見等がありましたらお願いします。</p> <p>斉藤委員 恵山プールの廃止の件について、申し上げます。 この件は、前回10月31日の審議会で初めて聞いたが、その1回のみでの報告で、「ハイ、廃止します」というのはちょっと乱暴ではないか。もう少し説明があってもよかったのではないか。 今後、出てくる問題に対しても、いきなり事後報告として処理されるケースが出てこないとも限らないと思う。 もう少し親切な説明があっても然るべきではないか。そうすることによって物事がスムーズにすすむのではないか。 今後においては、何回でも説明していただきたい。 回答は不要です。</p> <p>吉岡所長 回答は必要ないとのことですが、プール廃止に伴う代替措置について、改</p>

	<p>めて申し上げたいと思います。</p> <p>小学校の水泳授業に関しては、南茅部プールを利用し、延べ6回行うことになりました。</p> <p>夏休み期間中に限りますが、南茅部プールへスクールバスを活用し「プール便」として運行することとしました。</p> <p>また、水泳教室についても、現行どおり4日間の日程で開催する予定で整理しました。</p> <p>前回審議会において、確実な情報を伝えられず、申し訳ございませんでした。以後気を付けてまいります。</p>
松塚支所長	<p>恵山プール廃止の件ですが、予算措置や周知の期間不足などにより、今回のような事態になってしまいました。</p> <p>斉藤委員のおっしゃるとおり、議論の時間が少ないということは、申し訳なく思っております。先日、教育委員会にも同様の旨を伝えてきました。</p> <p>今後このような事がないよう気を付けていきたいと思っております。</p>
東福会長	<p>他に意見はありませんか。</p>
成田委員	<p>教育事務所にお伺いします。</p> <p>今、旧市内の学校の統廃合が新聞等にも出ていますが、恵山地区における小中学校の空き校舎の利活用などの考えはあるのか。合併前から話はあったと思うのだが、一向に進んでいない。どんな考えをもっているのか。</p>
吉岡所長	<p>現在のところ、具体的に廃校舎の利用に関して、考えられていることはありません。かなり老朽化している部分もあり、再利用するにはかなり費用がかかるであろうし、教育関係のものとして再利用するばかりではなく、地元の方の再利用の希望も私どもには聞こえてはいません。</p> <p>ただ、現在博物館の収蔵庫として使用している旧恵山小学校は、雨漏りがひどいことから、その代替施設として女那川の旧高校を一応考えてはいるということは聞いております。</p>
成田委員	<p>今の話ですと、地元が要望すれば使える可能性があるという事ですか。</p>
吉岡所長	<p>それは、話が出てから具体的に検討することになると思います。</p> <p>私どもの方では、はっきり決まった使い方は出てきておりません。</p>
成田委員	<p>壊す予算が無いとのことだが、壊さなくても維持が必要になるのではないか。雑草が生えてくるし、木も伸びてくるし。その辺の管理や手入れは。</p>

吉岡所長	<p>成田委員のおっしゃる通り、周辺の樹木の管理、高岱の高校あたりは単管パイプで囲ったまま放置されていますし、あとは学校ばかりではなく教員住宅についても何か突発的な事があって、木が倒れてきたりすると手入れはいたしますが、それ以外の日常的な事、草刈り等は、残念ながらできておりません。</p> <p>教員住宅の未使用分に関しては、できる部分から解体していきたくと予算要求はしております。ただ、壊すとなりますと難しい部分がありますが、なんとか少しでも措置してもらえよう、特に、暴風雨などにより近隣に被害を及ぼすと予測される箇所については、解体を強く要求はしております。</p>
成田委員	月に1回でも巡視してもらいたい。
吉岡委員	懸念されているところはありますか。
成田委員	<p>地元の旧日浦小学校だが、生活道路としてその前を通らざるを得ない。以前ガラスが割られても放置されていた。近くに地藏堂もあり、車通りもあるので、事故でもあれば大変だなと。雑木も伸び放題に生い茂っていたりする。月に1回でも見回りしてもらいたい。</p>
吉岡所長	わかりました。
東福会長	他に意見ありませんか。
横手委員	空き校舎の利活用について、漁業者として利活用できないか、成田委員に聞きたい。
成田委員	<p>統廃合したばかりの時は、まだ使える状態でもあったことから、旧市内から高校生を呼んで体験学習的なものを考えていたが、老朽化した現在、トイレも暖房も使えない状況では厳しいと思う。</p> <p>今考えているのは、解体するまでの間でも、倉庫として教室を月千円で貸し出すなど、少しでも利用してもらえばいいのかなと。</p>
横手委員	<p>廃校を利用して生産昆布を乾燥させるとか、製品つくるとかできないか。漁業関係者や商工業関係者がまとまって、空き校舎を利用して一次産業、二次産業を育成できるのであれば、積極的にやっていただきたい。</p> <p>成田委員、いい案がありましたら、提案をお願いします。</p> <p>もうひとつ、私女那川ですけども、昭和43年頃に冷水川が流木等でせき止められ、大雨の際に川上地区で氾濫した。それが2年くらい続いたことがあった。現在は橋も改良されているから、すぐ氾濫するといったことはない</p>



<p>寺澤課長</p> <p>横手委員</p> <p>東福会長</p> <p>鳴瀬委員</p> <p>松塚支所長</p> <p>東福会長</p>	<p>と思うが、現在の状況を産業建設課で確認しているか。</p> <p>冷水川については、現場確認をしております。</p> <p>道路の冷水線を約1.2kmいったところに橋があり、その橋を渡りきったところまでが市道となっておりますが、その橋の橋梁点検も実施しておりますし、途中の砂防ダムも危険がないか確認しております。我々産業建設課のほか、北海道からも点検に来ております。</p> <p>この件について、町会の会員から声が上がっていたことから、念のため確認しました。会員にはその旨伝えておきます。</p> <p>ほかにございませんか。</p> <p>恵山地域の人口が昨年の国勢調査で2,993人。そして函館市の人口が、平成40年台には20万人を切ろうとしております。</p> <p>そんな状況であれば、函館市の計画として支所の統合が議論されると思う。恵山地域の人口減少率は年15.8%です。このまま減っていった場合、支所自体は残るのか。そんな話が函館市の計画にはないのだろうか。例えば戸井支所あるいは榎法華支所と合併するとか。学校統合だけではなく、支所の統合も考えられるのではないか。</p> <p>将来的には有りうる事だと思います。ただ、私が聞いている範囲では、支所の統合という話は聞いておりません。</p> <p>来年度の話をするすと、我々職員は事前に労働組合と話をしなければならぬものですから、来年度の体制はわかっております。来年度については支所は統合しません。</p> <p>統合するにあたっては、どのような機構にするかが大事になるかと思っておりますので、その辺は総務部から示されることとなりますから、その際にはお話していきたいと思っております。今のところ支所統合の話はありません。</p> <p>ただ、鳴瀬委員が申したとおり、過疎化が進んでまいります。その際には、総務部でも支所という事ではなく、函館市全体の機構を考えていくことになると思います。</p> <p>ほかにご質問・ご意見はございますでしょうか。</p> <p>(「ありません」の声)</p>
<p>8 その他</p>	

東福会長	<p>(1) 函館市過疎地域自立促進市町村計画の変更について</p> <p>それでは、次に次第の8「その他」に移ります。</p> <p>初めに、「函館市過疎地域自立促進市町村計画の変更について」の説明をお願いします。</p>
田中課長	<p>「函館市過疎地域自立促進市町村計画」の一部変更についてご説明させていただきます。</p> <p>過疎計画につきましては、本年3月に議会の議決を得て策定し、7月の地域審議会において企画部からご説明をさせていただいたところです。</p> <p>本年8月に、財務部において、市内の全ての公共施設の管理に関する基本方針を定めた「函館市公共施設等総合管理計画」という計画を策定したところではありますが、この総合管理計画を策定した場合は過疎計画に位置付けるよう、総務省から通知があったことから、当市の過疎計画の一部を変更したものです。</p> <p>具体的な変更箇所は、お手元の新旧対照表をご覧ください。1ページ目に記載しております今後の人口の見通しに関するグラフの追加と、次のページの総合管理計画との整合性を図る旨の文章の追加の2点となっております。</p> <p>今回の変更内容についてご不明な点がございましたら、支所を通じて企画部に確認し対応いたしますので、個別に支所へご連絡をお願いします。</p>
東福会長	<p>ただいまの説明について、ご質問等ございませんか。</p>
斉藤委員	<p>これから、地域会館を廃止するという話はあるのか。</p>
吉村課長	<p>地域会館につきましては、平成25年度「公共施設のあり方について」の方針が出されておりました、将来的に廃止するという方針が既に出されております。</p> <p>それ以降、恵山地区のみならず4支所管内すべて含めて、廃止の方向で地域と話を進めてきております。ただ、具体的なスケジュールについては、まだ結論がでておらず、引き続き話し合いが続いている状況です。</p>
斉藤委員	<p>だいぶ前に、東西に分けて1つずつ、計2つあれば間に合うのではという議論があったと思うが、それ以外の会館は、例えば町内会で管理を引き受けてもらえれば譲渡するという話まで出ていた。</p> <p>具体的な話は進んでないとの認識でよろしいか。</p>
吉村課長	<p>準拠点施設として検討できるということが、平成25年度の時点で話されていますが、その後に拠点施設、準拠点施設の基準についての具体的な話は</p>

	進んでおりません。
斎藤委員	わかりました。
東福会長	ほかにございませんか。  (「なし」の声)
	<b>(2) 水産振興計画について</b>
東福会長	次に(2)「水産振興計画について」に移ります。 農林水産部水産課から説明があります。
大野課長	(説明) 函館市水産振興計画(第2次)素案について
東福会長	ただいまの説明について、ご質問・ご意見等ございませんか。
横手委員	今後の沿岸漁業者の廃業者数、また後継者の育成ができる漁業者の把握はできているかお伺いしたい。
大野課長	経営体の数や年齢構成などを把握する資料を作成しているほか、漁業者に対してアンケート調査なども行っております。全組合員および経営体の状況を把握しているわけではありませんが、ある程度の意見として、今後のどうあるべきかという声は聞いております。具体的ではないのですが、一定の方針、指針として今回の素案にまとめさせていただきました。 今後、予算要求時におきまして具体的な施策を練って、主役は漁業者でありますので、皆さんに周知しながら、漁業組合とも相談しながら具体的な施策を進めて行きたいと考えております。
横手委員	わかりました。
東福会長	ほかになにかございませんか。 (「なし」の声)
	<b>(3) 恵山福祉センターの休館について</b>
東福会長	次に「恵山福祉センターの休館について」お願いします。
田中課長	恵山福祉センターについては、浴室などの改修工事のため、8月29日から11月29日まで休館としておりましたが、皆様報道等でご存じのことと

思われますが、学校施設の煙突用断熱材にアスベストが含まれていた事を踏まえまして、その他の公共施設についても緊急点検を行ったところであります。

その際に、恵山福祉センターのボイラーの煙突の内部から、アスベストを含む疑いのある堆積物が検出されました。その結果、ボイラーの使用ができなくなり、シャワー等の給湯や一部暖房が使用不可となったことから、引き続き11月30日から当面の間、休館としたところであります。

煙突の改修工事については、現在早急に工事を行うべく作業を進めていますが、施設に合った煙突などを新たに製作しなければならないことなどから、今のところ工期は未定となっています。再開については、工事完了のメドが立った段階で、防災無線や広報誌などで周知したいと思っております。

併設の市民センターについては、一部和室の暖房が使用できませんが、代替のストーブで対応していますので、通常通り使用可能です。

あわせて、そのほかの恵山地域の公共施設におけるアスベスト対策の現在の状況について、報告いたします。

市立学校についてですが、えさん小学校はアスベストを含む煙突用断熱材のはく離は無いとのことです。通常どおりボイラーを使用しています。

次に恵山中学校ですが、暖房用ボイラーの煙突にアスベストを含む断熱材のはく離、落下が確認されました。そのため、現在ボイラーの使用を中止するとともに、開口部を封鎖し拡散することのないよう対応しております。

なお、学校の暖房については、ポータブルストーブを配置して対応している状況であります。

続きまして、恵山総合体育館ですが、プールの温水用ボイラーの煙突に断熱材のはく離が確認されましたので、中学校と同様に開口部の封鎖を行っております。なお、総合体育館の暖房については、影響がありませんので通常どおり使用しております。

最後に、現在使用していない旧ホテル施設です。この煙突の内部にも堆積物がありますが、目視ではアスベストが含まれているか確認できない状態です。緊急に煙突の封鎖を行っており、今後、専門機関にて堆積物の検査を行うといった状況です。

以上です。

東福会長

この件についてご質問・ご意見はございますでしょうか。

(「ありません」の声)

東福会長

ないようですので、終了いたします。

以上をもちまして、平成28年度第3回函館市恵山地域審議会を終了いたします。

	ありがとうございました。
--	--------------

9 閉会 (16時31分)
---------------

