

## 事業手法について（案）

## 1 検討の目的

現在、日乃出清掃工場は、直営により維持管理、ごみ受入および機器の点検補修を行い、民間委託の長期継続契約（平成28-30年度）により24時間体制の焼却施設の運転管理等業務を行っている。

近年、ごみ処理施設の整備にあたっては、従来の公共が資金調達から建設、運営まで行う手法に代わり、PFIやDBO等のように資金調達、建設、運営の一部または全てについて、民間の活力を利用する手法が採用されるなど、厳しい財政事情のもと、施設の建設および運営に対し、より効率的、効果的な事業手法の導入が求められている。

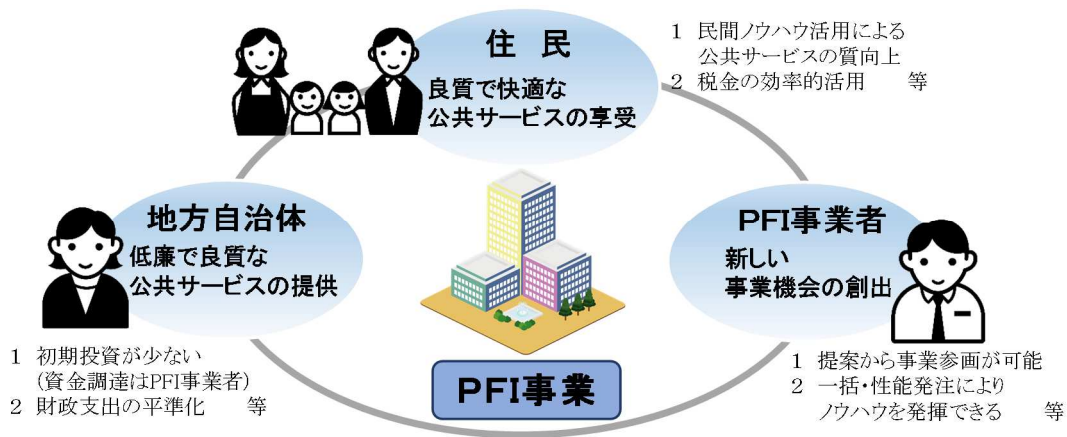


図1 従来手法との違いで生まれるPFI事業の利点

## 2 事業手法

## (1) 施設整備と運営を一体化した事業手法

従前の公共工事は、公共が施設整備を行った後、運営を公共もしくは民間事業者へ委託する、工事と運営を分離した手法が主流だったが、近年は施設整備と運営を一体の事業とするPFIやDBO等の事業手法の導入が進んでいる。

国は、平成11年7月に「民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（PFI法）」を制定するとともに、PFI事業に関する様々なガイドラインを示すなど、公共施設等の建設、運営において民間の資金や経営能力、技術能力を活用する手法の導入を推進している。

本市においては、「函館市におけるPFI導入に向けての指針（平成17年1月策定、平成29年3月改定）」に基づき、施設整備費が10億円以上で、年間の維持管理費が1億円以上の事業について、PFI事業としての可能性の検討を行うこととしている。

- ・ P F I

P F I (Private Finance Initiative—民設民営—) では、一般的に公共は、民間事業者が本事業を遂行するため事業目的を限定して設立する会社である S P C (Special Purpose Company—特別目的会社—) と事業契約を締結し、資金調達・建設から長期運営までを委ねることから、公共の財政支出の平準化が図られるものであり、施設所有権の移転時期による種別がある。

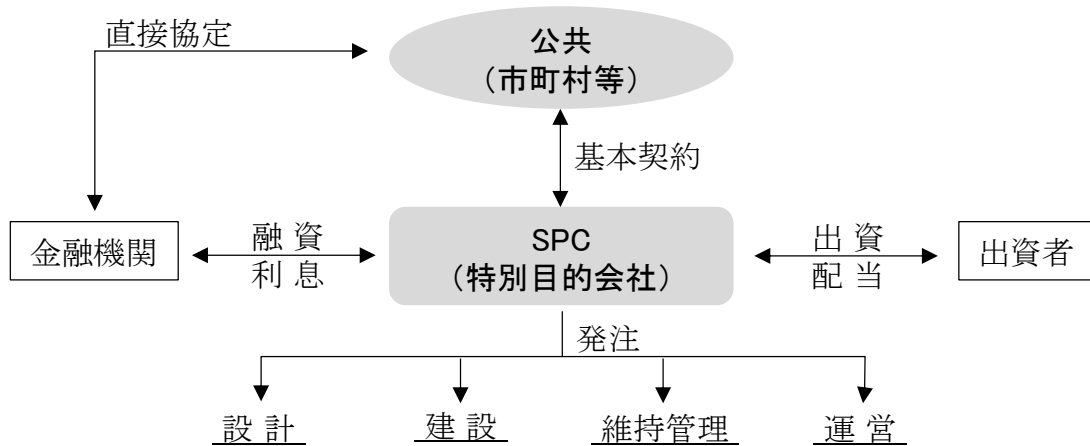


図2 P F I の基本的な構造

- ・ D B O 等

D B O (Design Build Operate—公設民営—) では、公共が資金調達を行い、民間事業者に施設整備と長期運営を一体の事業として委ね、事業実施に関する基本契約のほか、建設工事、運営委託に係る各契約を締結する。

また、運営委託の範囲を補修に限定し、民間に委ねる D B M (Design Build Maintenance) という事業手法もある。

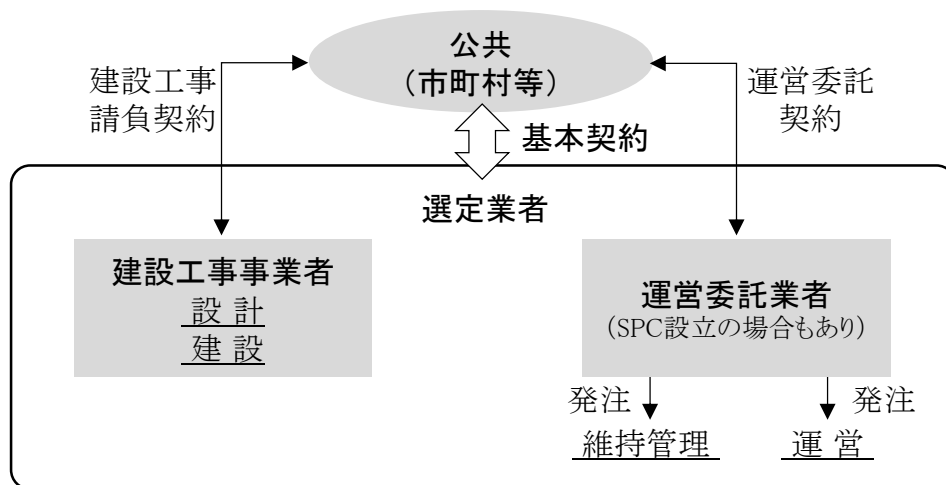


図3 D B O の基本的な構造

## (2) ごみ処理施設において想定されるPFI・DBO等

PFI・DBO等について、近年、一般廃棄物処理施設の整備、運営事業において採用されている主な手法は、表1に示すものがあげられる。

表1 一般廃棄物処理施設等で採用されている主な事業手法

事業手法	内容 特徴	資金 調達	設計 建設	運営 等	施設の所有			民間 関与度
					建設時	運営時	事業終了後	
PFI (民設 民営)	BOO Build Own Operate 建設-所有-運営等	民間	民間	民間	民間	民間	民間	大 ↑
	BOT Build Operate Transfer 建設-運営等-移転	民間	民間	民間	民間	民間	公共	
	BTO Build Transfer Operate 建設-移転-運営等	民間	民間	民間	民間	公共	公共	
DBO 等 (公設 民営)	DBO Design Build Operate 設計-建設-運営等	公共	公共 民間	民間	公共	公共	公共	↓ 小
	DBM Design Build Maintenance 設計-建設-補修	公共	公共 民間	公共 民間	公共	公共	公共	
公設公営	財源確保から設計・建設・運営全てを公共が行う。(運営を民間委託するものを含む)	公共	公共	公共	公共	公共	公共	

※本市においては、DBO等をPFIの類似手法として検討対象としている。

## (3) 検討の方向性

検討にあたっては、民間活力の導入により、効率的かつ効果的な施設整備・運営を確保するため、市の指針等に基づき、本事業の期間や特性等を踏まえ、PFI導入の適否を評価したうえで、事業手法を決定するものとする。