

平成19年度 第1回 函館市南茅部地域審議会会議録

開催日時	平成19年 8月 9日 木曜日 午後3時00分～午後4時47分
開催場所	函館市南茅部支所3階 多目的ホール
内 容	<p>報告事項</p> <p>(1) 平成18年10月8日発生低気圧高波災害の復旧状況について</p> <p>(2) 函館市南かやべ保養センターおよび函館市ホテルひろめ荘の指定管理者について</p> <p>(3) 中空土偶の国宝指定について</p> <p>(4) その他</p> <p>議 題</p> <p>(1) 平成18年度事業実績について</p> <p>(2) 平成19年度事業計画について</p> <p>地域振興全般に関する意見交換</p>
出席委員	<p>秋本委員 高田委員 濱田委員 竹内委員 熊谷委員 佐々木委員 鎌田茂子委員 田村委員 坂本委員 木村委員 (計10名)</p> <p>・報道関係 函館新聞社 (計1社)</p> <p>・傍聴者 (計0名)</p>
欠席委員	<p>関根委員 鎌田光夫委員 金澤委員 本間委員 蛭谷委員 (計5名)</p>
事務局の出席者の職氏名	<p>南茅部支所長 梅田誠治 企画部地域振興室長 佐藤洋一 南茅部支所地域振興課長 長谷川大春 同地域振興課長 佐藤直孝 同住民サービス課長 西田俊一 同地域振興課主査 進藤昭彦 同保健福祉課長 小林元昭 同地域振興課主任主事 小玉 亮 同産業課長 鎌田輝蔵 同建設課長 河合満夫 教育委員会生涯学習部次長 鈴木敏博 同地域振興課主査 西谷光一 同文化財課参事 阿部千春 同地域振興課主任主事 加我明夫 南茅部教育事務所長 坂口孝治 市立函館南茅部病院事務長 加我賢也 (計16名)</p>

1 開会（午後3時00分）	
事務局 (長谷川課長)	ただ今より，平成19年度第1回函館市南茅部地域審議会を開会します。
2 会長あいさつ	
秋本会長	<p><挨拶要点> 昆布漁に入り，浜も活気に満ちてまいりました。 皆様には，お忙しい中をご出席いただき，誠にご苦労様でございます。 本日の審議会は，昨年10月の低気圧災害の復旧状況など諸般の報告と，平成18年度事業実績の検証および平成19年度事業計画について，ご意見をいただく予定でございます。 また，地域振興に関する意見交換も予定してございます。 委員各位の忌憚のないご意見・ご提言を期待して，開会のご挨拶といたします。</p>
3 支所長あいさつ	
梅田支所長	<p><挨拶要点> 昆布漁最盛期で，何かとお忙しい中，ご出席いただき，感謝申し上げます。 また，日頃，各種の事務・事業などに，ご協力をいただいていることに対しても，この場を借り，重ねてお礼申し上げます。 私は，前職の地域振興室長として，地域審議会には関わりをもっておりますが，4月に南茅部支所長に就任してからは，初めての地域審議会になりますので，改めましてよろしくお願い申し上げます。 本日の会議内容は，18年度事業の検証と19年度事業計画が主となっておりますが，活発なご意見・ご提言をお願いいたします。 函館市も行財政改革等，色々な面で改革をしていかなければなりません。 引き続き，皆様のお力添えを心からお願い申し上げます，ご挨拶とさせていただきます。</p>
4 出席員の報告	
事務局 (長谷川課長)	出席者10人，欠席者5人，地域審議会の設置に関する規程第8条の規定により，会議の成立をご報告いたします。
5 報告事項	
秋本会長	<p>日程5の報告事項について，事務局から説明願う。 その後，質疑を受けることとする。</p>
産業課 (鎌田課長)	<p>(1)平成18年10月8日発生低気圧高波災害の復旧状況について (資料を配付し説明)</p>

(2) 函館市南かやべ保養センターおよび函館市ホテルひろめ荘の指定管理者について

産業課
(鎌田課長)

本年3月、株式会社南かやべ健康村の解散により、ホテルひろめ荘を休館せざるを得ない事態となりました。

4月に入り、新しい指定管理者を選定すべく事務を取り進め、5月末には、4団体から申請書が提出されましたが、1社が辞退され、結果、3団体の申請となりました。

6月上旬には、弁護士・大学教授など民間からの委員4名と市役所から企画・総務・財務の3部長の7名で構成する指定管理者候補者の選定委員会が開催され、道南温泉株式会社が候補者として選定されました。

6月下旬に、市議会において、道南温泉を指定管理者とする議案が提案どおり議決され、新しい指定管理者が正式に決定しました。

指定管理者となった道南温泉株式会社は、この度の応募に向けて設立された法人であり、既に宿泊施設・温泉施設を所有している経営者や、大手本州資本による宿泊施設の勤務経験、道東方面の宿泊施設支配人経験者等によって構成されております。

今後は、道南温泉と緊密に連携し、適切な施設運営に努めて参りたいと考えております。

委員の皆様には、保養センター・ホテルの利用につきまして、特段のご配慮を賜りますようお願いを申し上げます、ご報告とさせていただきます。

(3) 中空土偶の国宝指定について

生涯学習部
(阿部参事)

(資料を配付し説明)

(4) その他

梅田支所長

6月28日から7月19日までの会期日程で議会が開かれ、その中で、2点ほど、私の方から皆様にご報告させていただきます。

1点目は、病院の療養病床についてです。

市立函館南茅部病院については、現在、一般病床が37床、療養病床が22床ありますが、国は、この療養病床を削減する方針を示しています。

そうした中で、地域の療養病床はどのようになるのかという質問が出されました。

地域医療の確保は大事であり、療養病床についても大きな問題です。

現在、北海道では、地域ケア体制整備構想を策定することとしており、その策定の状況、あるいは医療従事者の確保なども必要となります。

こうした中で、療養病床をどうしていくのかという結論はまだ出ていませんが、今後、地域の声を聞きながら、考え方を取りまとめていきたいと答弁しております。

2点目は、西尾市長が選挙の際に、自身のマニフェストの中で、4支所を対象にした地区制度の導入を掲げており、この地区制度について、合併協議の決定事項である「4つの支所を置く」という方針に反するのではないかという質問がありました。

	<p>これに対し市長は、地域の文化や伝統を守るためには、独自の決定権を持つ地区制度の導入が必要という考え方を示しましたが、即時にということではなく、今後、どのような形でまとめていけばいいのか、十分、検討したいと答弁しており、改めて地域の皆さんにもご意見をいただく場面が出てくるものと考えております。</p>
<p>事務局 (長谷川課長)</p>	<p>私からは、2点、ご報告申し上げます。</p> <p>1点目は、7月28日の大雨・洪水警報発令に伴う被害状況であります。南茅部地区では、一番雨の強かった午前6時から午前7時までの1時間雨量が、臼尻で55.5ミリ、尾札部で51.5ミリでした。</p> <p>また、24時間雨量では、川汲で144ミリと、渡島管内では、一番の雨量でしたが、被害状況については、一部河川から土砂の流出があったものの東消防署南茅部支署、南茅部消防団の迅速な対応により、住宅等への被害はありませんでした。</p> <p>消防の皆様の迅速な対応に、感謝しております。</p> <p>また、8月4日の台風5号については、進路が道南地区に向かっていたことから、警戒しておりましたが、特に被害もなく、安堵したところです。</p> <p>しかし、防災無線でも周知したとおり、本日、午前11時40分、渡島東部に、大雨・洪水警報が発令されております。</p> <p>総雨量は50から60ミリの予報です。</p> <p>今後とも、消防等関係機関との連携を密にし、対応してまいりたいと考えておりますので、皆様のご協力をお願い申し上げます。</p> <p>2点目は、今年10月1日から、地上デジタル放送の開始に伴い、NHK函館放送を視聴できるようになります。</p> <p>くわしくは、市政はこだて9月号にチラシを折り込みする予定です。</p>
<p>秋本会長</p>	<p>説明が終わりましたので、質疑に入ります。</p> <p>質疑ありませんか。</p>
<p>佐々木委員</p>	<p>低気圧災害の復旧工事については、補強などされているのか？</p>
<p>産業課 (鎌田課長)</p>	<p>災害復旧は、損壊箇所の修復が前提であり、原状に復することを基本に施工されておりますが、状況に応じて補強などの対応がなされております。</p>
<p>竹内委員</p>	<p>ホテルひろめ荘が営業を再開して大変喜んでいるが、再開後、保養センターへの入り口が、ホテル側からとなったため、利用者から不便になったとの声も聞かれている。</p> <p>色々、事情もあるとは思いますが、利用者に配慮した運営を行ってほしい。</p>
<p>産業課 (鎌田課長)</p>	<p>ご指摘の件につきましては、当方としましても懸念していた事項であり、これまでも事業者と協議してきておりますが、地域審議会からのご意見として、改めて事業者にお伝えしたい。</p>

坂本委員	保養センターは、市民の保養を目的とした施設であるが、ホテルと一体化した利用形態になったことにより、営利的な施設といった印象を受ける。
秋本会長	新しい指定管理者のもと、施設が運営される訳だが、こうした地域の意見や要望を反映させるための会議や組織はあるのか？
梅田支所長	そうした組織は立ち上げていません。 新しい指定管理者となった会社は、ホテルひろめ荘を運営することを主たる目的として設立した会社で、地元の利用も大きく視野に入れていることから、そういった部分での意見交換は、十分行っております。
秋本会長	他に質疑ありませんか？ (特になし)
秋本会長	質疑が無いようなので、質疑を終了します。
<p>6 議 題 (1) 平成 1 8 年度事業実績について</p>	
秋本会長	日程 6 の議題に入ります。 (1) 平成 1 8 年度事業実績について、事務局から説明願います。
事務局 (長谷川課長)	(資料 1 のとおり説明)
秋本会長	説明が終わりましたので、質疑に入ります。 質疑ありませんか？
竹内委員	前回の審議会で、縄文文化交流センターの建設予定地について質問し、前支所長から回答いただいたが、大船遺跡については、過去に展示施設等を整備するなど、観光面も含めた整備計画が示されていたのに、昨年、縄文文化交流センターが、臼尻地区に建設されるという話を聞いて疑問を感じた。 大船遺跡は、全国的にも知名度が高く、過去の計画等も踏まえ、交流センターを大船遺跡に建設すべきだと思うが、これまでの経過を教えてほしい。
生涯学習部 (阿部参事)	大船遺跡については、計画を断念したという事ではなく、今年度から 3 か年をかけて、遺跡の復元を行うこととなっております。 史跡の整備は、市町村単独で出来るものではなく、検討委員会を設置し、その中で、どのように整備していくのかななどを、文化庁の指導を受けながら進めているもので、自然と景観を生かした中での「縄文の村」を復元する計画です。

	<p>垣ノ島遺跡については、当初から南茅部地域の中では、最大規模だという事が分かっていたのですが、平成14年に「北の縄文文化回廊」に取り組むときに、中核的な遺跡として位置付けており、将来的には、大船と垣ノ島の2つの遺跡を整備する計画で、平成15年の試掘調査では、国内最大の馬蹄形盛り土を含め、バイパスの発掘調査でも、漆の副葬品や足形付土版が発掘されていることから、そこを中心として、これから遺跡の保存を図っていくこととしております。</p> <p>したがって、縄文文化交流センターだけが整備されるということではなく、垣ノ島遺跡も史跡に指定するため、調査と並行して取り進めているものです。</p>
竹内委員	交流センターは、垣ノ島遺跡に建てることで決定したのか？
生涯学習部 (阿部参事)	大船遺跡の区域内には建てられませんし、区域外にも建てられる場所がありませんので、総合的に検討した結果、垣ノ島が妥当であると判断したものです。
竹内委員	当時、大船遺跡の土地を購入しているが、それらも整備計画に網羅されているのか。
生涯学習部 (阿部参事)	購入した土地は、縄文の森の復元など、活用する計画になっています。また、現在、北海道と北東北で、世界遺産登録に向けた準備を進めておりますが、その中には、垣ノ島遺跡と大船遺跡も含まれています。
坂本委員	中空土偶が発見された場所を紹介する記念碑等を建てる計画はないのか？
生涯学習部 (阿部参事)	報道後、スコップやリュックを持った不審者が、付近をうろつくといった通報が相次いでおり、思案している状況です。
秋本会長	ほかに質疑ありませんか？
	(特になし)
秋本会長	ほかに質疑が無いようなので、質疑を終了します。 ここで3分間、休憩します。
	(午後3時56分、休憩)
(2)平成19年度事業計画について	
秋本会長	(2)平成19年度事業計画について、事務局から説明願います。
事務局 (長谷川課長)	(資料2のとおり説明)
梅田支所長	補足させていただきますが、4支所管内で、戸井、榎法華、南茅部の3つ

	と船見町にある斎場について、指定管理者制度を導入し、来年4月から新たな指定管理者のもとで運営するべく、現在、公募している状況です。
秋本会長	説明が終わりましたので、質疑に入ります。 質疑ありませんか？
田村委員	緊急通報システムの設置については、制限があるのか？
保健福祉課 (小林課長)	制限はありません。
田村委員	高齢者の方が、自分から設置を希望するというのは、現実的に難しいと思うので、民生委員にその辺の周知をしてもらうよう呼びかけてはどうか？
保健福祉課 (小林課長)	次回の民生委員協議会時に、制度の趣旨等を説明のうえ、周知方お願いしたい。
濱田委員	先ほど、支所長から斎場の指定管理者制度導入について説明があったが、制度の導入によって、利益優先の運営となり、これまでのような行き届いたサービスが受けられないのではないかと不安もあるがどうか？
梅田支所長	制度導入の背景には、民間のノウハウを取り入れることにより、市民サービスが向上するという事と、行政経費の削減を図るという視点があります。 指定管理者の選定にあたっては、事業者から運営の提案を受け、外部の有識者を交えた公募者選定委員会の中で、採点のうえ決定しますので、ご心配には及ばないものと考えております。
秋本会長	他に質疑ありませんか？ (特になし)
秋本会長	他に無いようですので、質疑を終了します。
7 地域振興全般に関する意見交換について	
秋本会長	日程7の地域振興全般に関する意見交換を行います。 どなたか、ご意見ありませんか？
佐々木委員	広報紙に、社会体育施設の指定管理者公募について掲載されていたが、これまでのように地域の児童が参加している社会体育事業は継続されるのか？
教育事務所 (坂口所長)	制度の導入にあたっては、従来の利用状況と一切変わりありません。 公募している施設は、プール、運動公園、スキー場、スポーツセンター、

木村委員	<p>テニスコート，ふるさと文化公園の6つであり，指定管理者は，提案が利用者のニーズに応えられる内容であるかどうか，十分検討のうえ選定されることとなります。</p> <p>現在，地域で高校存続に向けて活動している動きがあるが，我々としても，その取り組みに対し協力すべきではないか？</p> <p>また，先日，新聞報道された「函館市産業政策検討会議」について，組織の構成員が本庁職員のほかに，支所職員も入っているのか？</p> <p>出来れば，支所の職員もそのメンバーに入って，地域の産業振興が図られるよう提言してもらいたい。</p>
梅田支所長	<p>函館市産業政策検討会議については，副市長をはじめ，企画部や商工観光部といった本庁の関係部長で構成され，その下部組織として，ワーキンググループが設置されており，そこには一般の職員が応募することも可能です。</p> <p>ただ，そのワーキンググループに，南茅部支所の職員が入っているかどうかは把握しておりませんでしたので，次回までにお答えしたいと思います。</p> <p>高校の件については，校長とも話しておりますが，現在，1学年50名を下回る生徒数であり，今後，さらに減少が見込まれます。</p> <p>南茅部地域の生徒が，全員，南茅部高校に入学するというのであればいいですが，現実的には難しいことから，他地域からの生徒の受け入れなども検討が必要で，地域として協力できることがあれば，協力していきたいと考えております。</p>
竹内委員	<p>知恵の予算について，臼尻中学校の吹奏楽部の楽器が古くなってきており，そうした事にも利用できるのか？</p> <p>また，南茅部高校では，昆布時期に合わせて，始業時間を繰り下げるなどの取り組みを行っており，地域からは高く評価されているが，こうした活動をどのように評価しているのか？</p>
梅田支所長	<p>地域に根ざした学校という点では，評価しております。</p> <p>知恵の予算については，把握しておりませんでしたので，次回に回答させていただきます。</p>
鎌田茂子委員	<p>南茅部病院の前に薬局があるが，病院との関わりはないのか？</p> <p>院外処方等の予定もないのか？</p>
南茅部病院 (加我事務長)	<p>院外調剤は，どこの薬局からでも薬をもらうことが出来ますし，逆に病院の方から薬局を指定することも出来ませんので，病院とは全く関係ありません。</p> <p>今後，院外調剤を導入するのかというご質問については，実施する方向で検討しております。</p> <p>これは全国的な流れで，函館病院と恵山病院ではすでに導入しており，南茅部病院についても，近い将来，導入する方向で，19年度に策定する経営改善計画の中でも，もう少し具体的に議論されていくものと思われれます。</p>

竹内委員	臨港道路の計画は、その後、どうなったのか？
産業課 (鎌田課長)	<p>自然に与える影響など、地元の漁業者から懸念されている事項もあることから、事業者として、それらをクリアー出来るかどうか調査をしながら、方法等を検討しているようです。</p> <p>一定の方法が示された段階で、再度、地域説明会を開催させていただき、ご意見をいただく予定となっております。</p>
梅田支所長	<p>尾札部バイパスは、現在、安浦に下りていますが、仮に臨港道路の計画が無くなった場合、道道臼尻豊崎線まで、下りる道路がありません。</p> <p>臨港道路が整備されれば、縄文文化交流センターの建設予定地付近にもアクセスでき、水産物の輸送も含め、地域振興に大きく寄与するものと期待しております。</p>
木村委員	バイパスが、道道臼尻豊崎線まで開通するのは、いつ頃になるのか？
建設課 (河合課長)	時期はまだ未定です。
秋本会長	私からの提案として、今回の選挙で地元議員が1人となり、今後、この審議会との連携が重要になっていくものと考えているが、相互に話し合う機会を設けてはどうか？
梅田支所長	<p>非公式な形であれば、可能だと思います。</p> <p>審議会の中での議会報告については、私から報告する形でのよろしいかと思いますが、議員さんとの意見交換という事であれば、また別の機会に、会長と相談させていただきたいと思います。</p>
秋本会長	<p>皆さん、いかがですか？</p> <p>(賛成の声あり)</p>
秋本会長	<p>それでは、意見が出尽くした感がありますので、これで意見交換を終了したいと思いますが、よろしいですか？</p> <p>(特になし)</p>
秋本会長	<p>それでは、これで意見交換を終了します。</p> <p>次回の地域審議会は、10月を予定しています。</p> <p>本日は、これをもちまして閉会いたします。</p> <p>どうも有り難うございました。</p> <p>(午後4時47分、閉会)</p>